



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



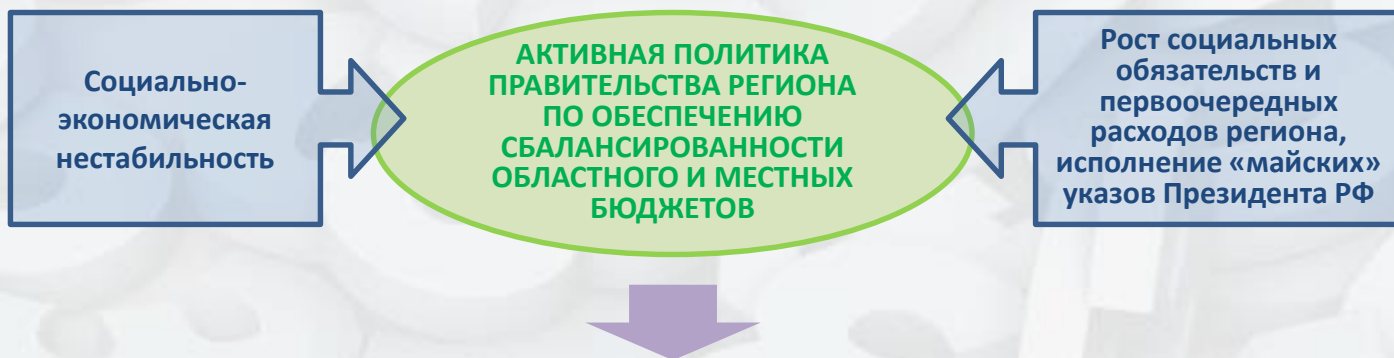
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2017

2019

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

РЕАЛИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2015-2016 ГОДЫ



1. Меры, направленные на повышение доходов бюджета:

- Нарращивание собственного налогового потенциала в рамках реализации Плана первоочередных антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Иркутской области в 2016 году (утв. распоряжением Губернатора Иркутской области от 19 февраля 2016 года № 22-р);
- Ежемесячный мониторинг поступлений налогов от юридических лиц, наиболее зависимых от кризисных явлений в экономике;
- Взаимодействие с налогоплательщиками, допустившими снижение отчислений за отчетный период;
- Работа с крупнейшими предприятиями-налогоплательщиками, с федеральным центром, с налоговыми органами, заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве.

2. Меры, направленные на оптимизацию расходов бюджета:

- Оптимизация сети государственных учреждений и структуры органов государственной власти Иркутской области;
- Усиление контроля над закупками, совершаемыми за счет средств областного бюджета;
- Утверждение порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области;
- Утверждение правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области;
- Перечисление местным бюджетам субсидий на софинансирование капитальных вложений под фактическую потребность на дату совершения платежа;
- Осуществление расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг;
- Установление правовых основ возврата в областной бюджет субсидий, предоставленных государственным учреждениям на выполнение государственного задания, в случае если государственное задание не выполнено в отчетном периоде;
- Концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях финансирования мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области;
- Изыскание внутренних резервов для финансового обеспечения социально-значимых расходов бюджета.

РЕАЛИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2015-2016 ГОДЫ

3. Межбюджетные отношения:

- Оказание финансовой поддержки со стороны области для увеличению финансовых возможностей органов местного самоуправления (ОМСУ) по решению вопросов местного значения, сглаживания диспропорций в уровне бюджетных возможностей местных бюджетов;
- Формирование рекомендаций для ОМСУ по исполнению местных бюджетов на текущий финансовый год по итогам рассмотрения на уровне Правительства Иркутской области бюджетов муниципальных районов и городских округов II–IV групп дотационности;
- Изменение подходов к распределению субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области («субсидия за эффективность») в части:
 - а) расчетов критериев отбора муниципальных образований для получения субсидии;
 - б) дополнительного поощрения за проведение ОМСУ работы по объединению муниципальных образований области и за наилучшие показатели оценок качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне;
- Создание рабочей группы при Правительстве Иркутской области по рассмотрению предложений ОМСУ в части дополнительной передачи местным бюджетам нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет.

4. Управление государственным долгом и обеспечение ликвидности единого счета областного бюджета:

- «Сдерживание» уровня государственного долга Иркутской области (на 01.01.2016 года объем в процентном выражении – 25,3% от налоговых и неналоговых доходов, на 01.10.2016 года – 14,1% при предельно допустимом значении, рекомендованном Минфином России, 50%);
- Равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга Иркутской области;
- Минимизация стоимости обслуживания государственного долга Иркутской области;
- Своевременное привлечение кредитных ресурсов для финансового обеспечения выполнения принятых бюджетных обязательств и поддержания ликвидности единого счета областного бюджета.



Одними из результатов реализации представленных мер бюджетной политики стали следующие внешние оценки деятельности региона:

- 1) Присвоение Иркутской области I (высшей) степени качества управления региональными финансами за 2014 и 2015 годы, осуществляемой Минфином России;
- 2) Пересмотр международным рейтинговым агентством «Standard & Poor's» прогноза по рейтингу с «Негативного» на «Стабильный», сохранение кредитного рейтинга Иркутской области на уровне «ВВ»;
- 3) Первое место среди субъектов РФ по уровню представления бюджетных данных в понятной форме по сводной оценке Минфина России в 2016 году.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА НА 2017-2019 ГОДЫ

Основная цель – сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области

Возврат к трехлетнему циклу бюджетного планирования (после практики однолетнего формирования в 2016 году)

Изменение налогового законодательства

Федеральный уровень

требование

Ограничение дефицита и уровня госдолга субъекта

Региональный уровень

выполнение

Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики

Переход на долгосрочное бюджетное прогнозирование (составление бюджетного прогноза Иркутской области на период до 2028 года)

Основные направления бюджетной политики на среднесрочную перспективу:

- Увеличение поступлений в бюджет Иркутской области;
- Оптимизация расходов и концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;
- Обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- Эффективное управление государственным долгом области;
- Вовлечение граждан в бюджетный процесс.



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА НА 2017-2019 ГОДЫ

Направление 1: Увеличение поступлений в бюджет Иркутской области

- ✓ Улучшение качества бюджетного планирования путем использования формализованных методик прогнозирования доходов, ставших обязательными в результате принятия Правительством РФ соответствующих изменений в бюджетное законодательство;
- ✓ Проведение системной работы с крупнейшими налогоплательщиками, направленной на развитие хозяйствующих субъектов;
- ✓ Реализация мероприятий, направленных на пресечение «серых» схем выплаты заработной платы и мобилизацию налога на доходы физических лиц в объемах, соответствующих масштабам осуществляемой организациями экономической деятельности;
- ✓ Увеличение налоговой отдачи от предприятий лесного комплекса;
- ✓ Переход к налогообложению имущества физических лиц и отдельных объектов торгово-офисной недвижимости исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;
- ✓ Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по увеличению объемов финансовой поддержки из федерального бюджета, в том числе по участию в государственных программах Российской Федерации.

Направление 2: Оптимизация расходов и концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях

- ✓ Обеспечение исполнения принятых в 2012 году указов Президента РФ в части оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы (включая не только прямое финансирование из областного бюджета, но и использование внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и использованию внебюджетных источников);
- ✓ Повышение производительности труда в бюджетном секторе;
- ✓ Реструктуризация бюджетной сети (по отраслям) при сохранении качества предоставляемых государственных услуг;
- ✓ Установление размеров ежемесячных денежных выплат и социальных выплат для отдельных категорий граждан с учетом индексации на уровень инфляции в размере 4,0%;
- ✓ Расширение практики применения принципа нуждаемости и адресного подхода при предоставлении мер социальной поддержки населения;
- ✓ Развитие практики применения социального контракта, предусматривающего взаимные обязательства государства и получателей социальных выплат и льгот, в долгосрочном периоде;
- ✓ Повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области;
- ✓ Продолжение работы по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;
- ✓ Поддержка сельского хозяйства региона в целях решения задач по импортозамещению и расширению рынка сбыта сельскохозяйственной продукции на территории Иркутской области;

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА НА 2017-2019 ГОДЫ

- ✓ Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети и обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области;
- ✓ Создание единой централизованной информационной системы учета и отчетности в органах государственной власти Иркутской области и государственных учреждениях региона;
- ✓ Передача несвойственных функций бюджетных учреждений на аутсорсинг.

Направление 3: Обеспечение сбалансированности местных бюджетов

- ✓ Оказание муниципальным образованиям финансовой поддержки со стороны региона в форме областных дотаций, субсидий и бюджетных кредитов;
- ✓ Предоставление межбюджетных субсидий в соответствии с утвержденным перечнем приоритетных расходных обязательств муниципальных образований;
- ✓ Оценка эффективности (результативности) предоставления (использования) ОМСУ целевых межбюджетных трансфертов, включая субвенции, для принятия решения о продолжении их предоставления в плановом периоде;
- ✓ Предоставление межбюджетных субсидий при условии наличия обязательств муниципального образования о возврате средств в областной бюджет в случае не достижения показателей результативности использования субсидий в отчетном периоде.

Направление 4: Эффективное управление государственным долгом

- ✓ Сдерживание долговой нагрузки в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание государственного долга;
- ✓ Снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов или (и) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга;
- ✓ Привлечение среднесрочных заимствований в форме банковских кредитов и облигационных займов, позволяющих обеспечить удлинение сроков погашения государственного долга;
- ✓ Взаимодействие с Минфином России по привлечению «недорогих» бюджетных кредитов;
- ✓ Активное использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета Иркутской области;
- ✓ Мораторий на предоставление государственных гарантий Иркутской области.

Направление 5: Вовлечение граждан в бюджетный процесс

- ✓ Повышение открытости и понятности бюджетных данных, содействие развитию финансового образования и повышению уровня финансовой грамотности населения региона, а также развитие практик инициативного бюджетирования.



Министерство финансов
Иркутской области

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1А

Тел.: (3952) 25-63-15
Факс: (3952) 24-35-87

Официальные сайты:
openbudget.gfu.ru
gfu.ru

Адрес для направления электронной документации fin@gfu.ru

Виртуальная приемная gfu.ru/about/reception

Форум для обсуждения актуальных вопросов gfu.ru/forum

Страница ВКонтакте vk.com/minfin_irkobl

По вопросам пожеланий и предложений обращаться по тел. (3952) 25-60-90,
электронный адрес fin@gfu.ru