

ПРОТОКОЛ № 1
публичных слушаний по проекту закона об областном бюджете на
2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

9 ноября 2017 года 10.00 часов
г. Иркутск, ул. Ленина 1А,
Губернаторский зал, 5 этаж

Присутствовали:

Председательствующий:

Дикусарова Н.И.

заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области, председатель
комитета бюджету,
ценообразованию, финансово-
экономическому и налоговому
законодательству Законодательного
Собрания Иркутской области

Участники слушаний

Зарегистрировалось 88 человек

Информирование о публичных слушаниях проведено путем размещения новостного сообщения на следующих электронных ресурсах:

- официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области irk.gov.ru от 01.11.2017 года;
- официальном сайте «Открытое Правительство Иркутской области» open.irkobl.ru от 01.11.2017 года;
- официальном сайте министерства финансов Иркутской области «Открытый бюджет Иркутской области» openbudget.gfu.ru от 01.11.2017 года;
- общественно-политической газете «Областная».

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Вступительное слово – Н.И. Дикусарова, заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

2. О проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» – Н.В. Бояринова – министр финансов Иркутской области.
3. Вопросы – ответы.
4. Выступления участников публичных слушаний (по желанию).
5. Подведение итогов публичных слушаний.

СЛУШАЛИ:

Бояринову Н.В. – министра финансов Иркутской области:
– о проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Заслушав основной доклад, обменявшись мнениями, высказано ряд замечаний, предложений и вопросов.

Дикусарова Н.И. – заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области:

Наталия Вениаминовна, спасибо. Уважаемые участники публичных слушаний, у кого есть вопросы к министру финансов Иркутской области? Вопросы могут быть не только к министру финансов, я еще раз повторюсь, что у нас здесь присутствуют либо министры соответствующих профильных министерств, либо заместители, уполномоченные отвечать на любые вопросы, которые у вас возникают, уважаемые коллеги. Пожалуйста. Будьте добры, микрофон дайте, пожалуйста.

Игнатов В.В. – председатель Иркутской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов:

Наталия Вениаминовна, пожалуйста, ответьте на такой вопрос.

Совсем недавно, на оргкомитете, который возглавляет Губернатор, нас проинформировали о том, что с 2018 года исключена статья, связанная с празднованием 100-летия Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи.

Бояринова Н.В. – министр финансов Иркутской области:

Спасибо большое за вопрос. Эти средства есть во внесенном в Законодательное Собрание проекте закона на предстоящий трехлетний период.

Дикусарова Н.И. – Мы сейчас обсуждаем раздел молодежной политики, в который заложены эти средства. Эти средства заложены в

развитие молодежной политики Иркутской области. Мы комплексно обсуждаем тему вообще направлений денежных средств по молодежной политике. Буквально вот в 9-00 сегодня состоялось заседание профильного комитета, и мы порекомендовали министерству по молодежной политике все-таки предусмотреть еще дополнительно к этим предусмотренным мероприятиям еще ряд мероприятий именно в сфере молодежной политики. Поэтому работа идет. Еще есть вопросы?

Игнатов В.В. – председатель Иркутской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов:

Вопросов нет. Этот вопрос возникал, потому что мне сказали, что ставится вопрос об исключении этой статьи.

Дикусарова Н.И. – Спасибо за вопрос. Ответ получен. Уважаемые коллеги, у кого еще есть вопросы? Пожалуйста.

Бодяло Е.Н. – председатель Думы муниципального образования города Бодайбо и района:

Наталья Вениаминовна, у меня вопрос по поводу того, что у нас резко изменился процент софинансирования на приобретение, доставку топлива и горюче-смазочных материалов с 2 % по постановлению Правительства, а это чуть менее миллиона рублей до почти 50 %, что составляет уже 25,5 млн руб. причем я понимаю, что процент софинансирования изменился у всех, наверное, муниципальных образований, но при этом Мамско-Чуйский район до 3 %, Киренский – до 5, Катангский, одна широта с нами, 25, а Бодайбо почти 50. Согласитесь, это достаточно несправедливо, и 25 млн для бюджета, который мы также планировали на 3 года, это не самая маленькая сумма. И второе, это из проекта бюджета для муниципального образования г. Бодайбо и района исчезла субсидия на выравнивание поселений, а это 8,2 млн руб., соответственно для бюджета г. Бодайбо и района это значительные средства. Спасибо.

Бояринова Н.В. – министр финансов Иркутской области:

Спасибо большое за вопросы. То, что касается изменения размеров софинансирования. Действительно, с 2018 года вносятся изменения в Бюджетный кодекс, где предусматривается, что субсидии, которые предоставляются из бюджета вышестоящих уровней, а касается это не только субъектов Российской Федерации, но и муниципальных образований, размер софинансирования определяется с учетом уровня бюджетной обеспеченности. Вот когда у нас Бодайбо сравнивает себя с Мамско-Чуйским районом, я хочу, чтобы все понимали, что уровень бюджетной обеспеченности, то есть обеспеченность собственными доходами на душу населения в Мамско-Чуйском районе составляет 0,13, а в Бодайбинском муниципальном районе – 1,87 при среднерегиональном уровне чуть выше

0,47. Поэтому, с учетом уровня бюджетной обеспеченности 5 муниципальных образований, которые получают и в этом году, и в следующем году субсидию на горюче-смазочные материалы, это Мамско-Чуйский район, это Бодайбинский район, это Катангский район, это Киренский район и, по-моему, Нижнеудинский район, для всех районов пересмотрен размер софинансирования с учетом уровня их бюджетной обеспеченности.

То, что касается поддержки Ваших поселений, Наталья Игоревна, я попрошу, Марина Васильевна, прокомментировать.

Загария М.В. – заместитель министра финансов Иркутской области:

Добрый день, уважаемые коллеги. То, что касается финансовой поддержки наших поселений. У нас двухуровневая система выравнивания наших поселений. Это финансовые средства из областного бюджета и финансовые средства из районных фондов финансовой поддержки. Так вот, районный фонд финансовой поддержки, который формирует непосредственно сам район, он формируется и рассчитывается исходя из налоговых доходов района. У нас муниципалитет города Бодайбо и района демонстрирует показатели роста по налоговым доходам, на 18 год также органом местного самоуправления указан рост, соответственно, вырос районный фонд финансовой поддержки, и на входе в финансовый 2018 год мы не видим пока оснований поддержки данных поселений из областного бюджета. Дальше будем смотреть.

Дикусарова Н.И. – Спасибо, Марина Васильевна. Уважаемые участники, у кого еще есть вопросы?

Федосеева В.Г. – председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ:

Добрый день, Наталья Игоревна, Наталия Вениаминовна, уважаемые члены Правительства, если позволите, у меня ряд вопросов. Первый вопрос по определению размера субвенции. Я хотела бы попросить Вас, Наталия Вениаминовна, чтобы именно Вы ответили на этот вопрос, поясню, почему. У нас нормативы на 2015, 2016, 2017 год, как известно, были утверждены законом Иркутской области. И в законе Иркутской области было дано полномочие Правительству Иркутской области разработать методику расчета нормативов. Но, к сожалению, в проекте закона мы не нашли все-таки, по какому принципу формировался объем субвенции. Далее, объем субвенции, к сожалению, остался на уровне предыдущего года. Поэтому у нас, конечно, возникает вопрос, сомнение по обеспечению, финансовому обеспечению индексации 4 % и вопрос финансового обеспечения выплаты минимальной заработной платы. Это вопрос, и, конечно же, контингент у нас увеличивается по ряду муниципалитетов. К сожалению, у нас тогда мы

делаем вывод о том, что размер субвенции на 2018 год он не скорректирован на контингент.

Следующий вопрос у меня касается возможности оказания субсидии местным бюджетам. Наталья Игоревна, когда обсуждали проект закона на 2017 год, Вы обращали внимание на проблемы, связанные с медицинскими осмотрами. Медицинские осмотры педагогических работников осуществляются за счет средств местных бюджетов и, к сожалению, в большинстве, в преимущественном большинстве муниципалитетов оплата затрат на проведение медосмотров медицинским организациям проводится как правило в кредит на основании гарантийных писем, а в 13 муниципалитетах у нас, так скажем, стойкая такая задолженность, в течение ряда лет муниципальные бюджеты не выделяют средства на проведение медосмотров ввиду отсутствия средств в местных бюджетах, и наши работники производят оплату самостоятельно. Поэтому рассматривается ли такая возможность оказания финансовой помощи для решения этой проблемы?

И, конечно же, вопрос по питанию школьников. Вы озвучили, сейчас сказали о намерении сохранить финансирование с учетом тех поправок, которые были проведены в 2017 году. Но, к сожалению, как показывает практика, у нас с сентября, с начала учебного года количество детей, получающих школьное питание, уменьшилось практически на 2/3. Так, ну, вот такие у меня вопросы.

Дикусарова Н.И. – Спасибо, Валентина Геннадьевна. Я, наверное, предлагаю так: мы начнем с профильного министерства. Валентина Васильевна, слово Вам, а потом уже Наталия Вениаминовна подведет итог.

Перегудова В.В. – министр образования Иркутской области:

То, что касается субвенции, мы, действительно, заходим в 2018 год с той суммой, с которой заходили в предыдущий год, но с выполнением всех тех обязательств, которые возлагаются на региональное правительство и на министерство образования. Это повышение на 4 % окладов работников, которые не попадали под указы. Это доведение МРОТ до прожиточного минимума и остальные все обязательства, которые перед нами будут стоять. Если нам понадобится уточнение, значит, будем уточняться. Это и на увеличение контингента, это на прирост, скажем, контингента педагогов и на другие какие-то вопросы также будем уточнять в бюджет сумму субвенции.

Дикусарова Н.И. – Валентина Васильевна, были еще 2 вопроса. Один вопрос по субсидиям по медицинским осмотрам.

Перегудова В.В. – министр образования Иркутской области:

То, что касается подведомственных учреждений, мы заложили деньги на проведение медицинских осмотров. То, что касается медицинских осмотров муниципальных педагогов муниципальных образовательных

учреждений, это полномочия местного самоуправления. Я думаю, что здесь нужно послушать других.

Дикусарова Н.И. – Владимир Анатольевич лучше, наверное, ответит.

Бояринова Н.В. – министр финансов Иркутской области:

Наталья Игоревна, позвольте, я дополню Валентину Геннадьевну по первому вопросу. То, что касается субвенции на образование. Действительно, объем в представленном законопроекте сохранен на уровне на входе в бюджет 2018 года в сумме 27,1 млрд руб. При этом даже эта сумма не вся распределена по муниципальным образованиям, имеется нераспределенный резерв в объеме 1,3 млрд руб., который в ходе исполнения бюджета соответствующими законами об уточнении областного бюджета будет дораспределен. При этом все обязательства по выполнению майских указов Президента, а мы с вами все прекрасно знаем, что 2018 год – это завершающий год, завершающий этап по реализации указов Президента 2012 года. Поэтому все достигнутые показатели в текущем году они будут поддержаны, и уже с 1 января следующего года будут идти по той средней заработной плате, которая будет складываться в экономике региона. При этом мы прекрасно понимаем и знаем о том, что у нас если в предыдущие периоды активно строились и вводились новые дошкольные образовательные учреждения, в связи с чем рос контингент воспитанников и соответственно персонала, который занимался ребятами, то с прошлого года субъект вошел в реализацию федеральной программы «Большая перемена» и активно начал строить школы, что также ведет к увеличению количества педагогического персонала. Поэтому понимая все эти факты и достаточно сложное прогнозирование на сегодняшний день, в каком объеме понадобятся средства, при корректировке областного бюджета в течение 2018 года при необходимости средства дополнительные на данные цели будут выделяться.

Что касается расходов на медосмотры работников муниципальных бюджетных учреждений. Это действительно прямое полномочие органов местного самоуправления. Понимая, что эти расходы муниципалитеты должны нести, Губернатором было принято решение по текущему 2017 году, выходя на предстоящее ноябрьское уточнение, предусмотреть дополнительно для муниципальных образований 2 млрд руб. с тем, чтобы те расходы, фактические расходы, которые муниципальные образования понесли, им помочь их компенсировать, тем самым балансируя местные бюджеты. Учитывая, что объем поддержки на следующий год не уменьшен, то все расходы, фактические расходы, уточняем, которые муниципальные образования проводят по всем статьям расходов, точно так же, как и по медосмотрам, минфином принимаются при оценке сбалансированности местного бюджета и учитываются при определении финансовой помощи, которая впоследствии направляется в эти местные бюджеты.

Дикусарова Н.И. – Валентина Геннадьевна, ответы на два вопроса получены, остался третий у нас с вами вопрос, потом я позволю себе прокомментировать заданные Вами вопросы. Владимир Анатольевич Родионов, министр социального развития, опеки и попечительства, пожалуйста, Вам слово по 3 вопросу.

Родионов В.А. – министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

То, что касается школьного питания. Валентина Геннадьевна, Вы не правы, потому что на 2/3 количество детей не уменьшилось. 98 000 ребятишек мы кормили в прошлом году, на сегодняшний день эта цифра составляет 76 000. Я понимаю, что количество детей, действительно, уменьшилось в связи с введением критерия нуждаемости и невозможностью родителями подтвердить документально свои доходы. При Законодательном Собрании Андрей Николаевич проводил рабочую группу, есть договоренность о внесении изменений в Закон Иркутской области 63 по критериям нуждающихся, в частности касающийся детей, которые находятся в социально опасном положении, и многодетных семей, поэтому изменения будут внесены. Кроме этого, проинформирую, что с 1 сентября текущего года питание увеличилось в 2 раза с 15 до 30 рублей, и в следующем году оно будет уже от санитарно-эпидемиологических требований организации питания, где увеличится еще практически в 2 раза. Спасибо. Денежные средства предусмотрены.

Дикусарова Н.И. – Валентина Геннадьевна, прокомментировать?

Федосеева В.Г. – председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ:

Еще один вопрос. С 2015 года у нас прекратилась реализация ведомственной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих своевременное качественное общее образование на 2016 – 2020 годы» в части стимулирования жилищного строительства, формирования специализированного жилищного фонда на приобретение жилых помещений для педагогических работников. Для медицинских работников эта гарантия сохраняется в бюджете на 2018 год, а вот, к сожалению, для педагогов эта программа приостановлена. Несмотря на то, что у нас потребность в омоложении кадров сегодня имеется, у нас большие проблемы с привлечением учителей на ряды предметов, иностранных языков и так далее, особенно в северные, сельские территории, вот если можно, последний вопрос и всё. Возможно ли реанимировать данную программу?

Дикусарова Н.И. – Спасибо за вопрос. Наталия Вениаминовна.

Бояринова Н.В. – министр финансов Иркутской области:

Да, если позволите, я начну, и если понадобится помощь профильных комитетов, правительство Иркутской области предлагает не реанимировать программу, а ее видоизменить, и если законопроект будет утвержден и вступит в законную силу, то со следующего года работники бюджетной сферы, в которые и входит, в том числе и педагогический персонал, смогут получать субсидию из областного бюджета в размере 50 % от первоначального взноса при приобретении жилья в собственность, используя ипотечные средства. На эти цели, учитывая предложение депутатов Законодательного Собрания, предусмотрено на 2018 год 50 млн руб.

Дикусарова Н.И. – Спасибо. Валентина Геннадьевна, я позволю тоже себе прокомментировать, чтобы мы знали, чтобы Вы знали, как мы дальше с вами будем во 2-м чтении работать с учетом Ваших вопросов по проекту закона о бюджете на 2018 год. Мы также как и Вы видим недостаточность средств субвенции, которая предусмотрена в проекте закона на 2018 год. Кроме общей, основной суммы с учетом изменения контингента мы еще и ставим вопрос на предмет понимания цифры, которую составят вот эти самые 4 % увеличения заработной платы вспомогательному и техническому персоналу. Мы это видим, вместе с вами обеспокоены этим вопросом, поэтому после принятия проекта закона в 1-м чтении, если он будет принят в 1-м чтении, мы проведем рабочее совещание по этому вопросу. В том числе, мы пригласим в обязательном порядке Вас, такая работа уже начата, профильный комитет в Законодательном Собрании под председательством Ирины Александровны Синцовой уже первое такое рабочее совещание перед комитетом практически проводили. Вопрос этот также рассматривался и на профильном комитете тоже.

Что касается вопроса по медицинским осмотрам. Мы получили ваш документ, где вы, я могу сказать, провели большую работу, действительно, исследовали все муниципальные образования на предмет источников финансирования расходов на проведение медицинских осмотров. Он сейчас в работе, мы с вами, действительно, к этому вопросу несколько раз подходили. Были периоды, когда мы точно так же за счет межбюджетных трансфертов эту задолженность гасили. Поэтому я думаю, что в рамках 2-го чтения мы снова с вами соберемся, точно так же проанализируем возникшую ситуацию и посмотрим, с чем с учетом 2017 года дополнительных средств, с чем мы выйдем с вами на 2018 год.

Ну и что касается вопросов по жилищному строительству, Законодательное Собрание в своих предложениях при формировании бюджета 2018 года обратило внимание Правительства и Губернатора не только на эту программу по обеспечению жильем педагогов, но и еще на несколько программ либо по предоставлению жилых помещений молодым специалистам, в том числе молодым семьям, и в том числе по возмещению определенных долей от первоначального взноса по ипотечному жилищному кредитованию для различных категорий населения. Поэтому уже по нескольким программам в бюджете 2018 года с учетом этих предложений

принято положительное решение. Мы вам такую информацию по всем этим решениям дополнительно тоже предоставим.

Уважаемые коллеги, у кого еще есть вопросы?

Федосеева В.Г. – председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ:

Региональные нормативы, каким законом сейчас будут устанавливаться у нас? Спасибо.

Дикусарова Н.И. – Вчера к нам в Законодательное Собрание был представлен документ, все-таки постановление правительства, которое в следующем году будет регулировать нормативы. При этом у нас есть достигнутая договоренность о том, что в 1-м квартале 2018 года мы приступаем к формированию проекта закона, который установит уже законом все соответствующие нормативы на 2019 год. Вот такая договоренность у нас была достигнута. Поэтому вы тоже будьте готовы к началу работы в начале 2018 года. Ну, мы с вами понимаем, что закон позволяет более широко обсуждать все основные параметры этой нашей с вами совместной работы.

Коллеги, у кого есть еще вопросы? Пожалуйста. Не забудьте представиться.

Корочкина А.М. – депутат Думы города Иркутска:

У меня вопрос по системе образования. Мы в этом году столкнулись с проблемой, когда открывали новые школы и детские сады, техническое обеспечение образовательного процесса, потому что это можно делать только за счет субвенций, и в новых учреждениях, конечно, такой возможности не было. Будет ли предусмотрено в дальнейшем при софинансировании, сразу же софинансирование именно по обеспечению образовательных учреждений техническими средствами обучения? Это первый вопрос.

Второй вопрос. считаете ли вы достаточным 50 млн руб. для того, чтобы мы могли педагогам давать возможность приобретать жилье? Потому что 50 млн – это 25 человек, в принципе, 25 семей на всю Иркутскую область. Я не думаю, что этого достаточно, хотелось бы, чтобы изыскали какие-то возможности и увеличили цифру. Спасибо.

Дикусарова Н.И. – Спасибо за вопрос. Валентина Васильевна, первая часть вопроса к Вам.

Перегудова В.В. – министр образования Иркутской области:

То, что касается технического обеспечения вновь вводимых объектов, в проектно-сметной документации заложены средства на приобретение монтируемого и не монтируемого оборудования за средства, которые выделены на строительство объекта, а приобретение оборудования,

технических средств обучения, то, что касается учебного процесса, заложено в проектно-сметной документации. Из этого нужно исходить.

Дикусарова Н.И. – Спасибо, Валентина Васильевна. Удовлетворены ответом, Антонина Михайловна?

Корочкина А.М. – депутат Думы города Иркутска:

Если с этого года все будет учтено, спасибо большое. У нас не будет таких трудностей.

Дикусарова Н.И. – Вам тоже надо будет обратить внимание на проектно-сметную документацию, вы будете обсуждать когда расходы на строительство того или иного объекта, я думаю, этот вопрос надо будет депутатам в том числе задавать, потому что тогда эта денежная сумма будет в целом предусмотрена на строительство нового объекта.

Корочкина А.М. – депутат Думы города Иркутска:

Ну, видите, вот компьютеры, интерактивные доски, все это дорогостоящее оборудование, плюс монтаж всего этого оборудования, это, конечно, суммы значительные.

Дикусарова Н.И. – Мы вопрос отфиксировали для себя. Сейчас тоже правовую сторону этого вопроса еще посмотрим, в связи, с чем в каких-то объектах они не вошли в состав проектной документации, возможно, есть какие-то ограничения. Поэтому изучим этот вопрос еще дополнительно.

Корочкина А.М. – депутат Думы города Иркутска:

А по второму вопросу, увеличение суммы возможно или нет?

Дикусарова Н.И. – Наталия Вениаминовна предлагает дать слово министерству строительства. Виктор Александрович, сможете пояснить по этому вопросу? 50 млн руб. достаточность их для решения вопроса предоставления жилья педагогическим работникам.

Бровко В.А. – первый заместитель министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области:

Добрый день. Та сумма, которая сегодня включена, она имеет место быть. И достаточна или недостаточна, мне трудно прокомментировать, но она есть в наличии.

Корочкина А.М. – депутат Думы города Иркутска:

Вы знаете, но вот в этом году у нас только 5 семей в городе Иркутске смогли выйти на вот это ипотечное софинансирование. Для города Иркутска это очень маленькая сумма, потому что на сегодняшний день кадровый голод он присутствует. Мы видим, сколько открывается школ, мы видим, сколько открывается дошкольных образовательных учреждений, и мы знаем с вами,

что все школы к 2025 году должны будем перевести в односменный режим работы, а значит, количество педагогов должно увеличиться, потому что у них сократится недельная нагрузка в связи с тем, что все начнут работать в одну смену. Значит, нам нужно сегодня создавать условия для того, чтобы кадры шли в школу, а не после института уходили куда-то в другое место, поэтому, видимо, мое пожелание будет при формировании бюджета, при корректировке рассмотреть еще раз этот вопрос. Спасибо.

Дикусарова Н.И. – В любом случае мы прекрасно с вами понимаем, что потребность эта денежная сумма не закрывает, даже если мы сейчас с вами будем спорить о том, что это там не полная стоимость жилья, которое будет приобретаться, а всего лишь часть первоначального взноса, мы в любом случае видим, что потребность, конечно, не закрывается. Спасибо за вопрос, в рекомендации этот вопрос для дальнейшей проработки мы включим.

Уважаемые участники, у кого есть еще вопросы? Вопросы исчерпались. Наталия Вениаминовна, присаживайтесь, пожалуйста. У нас записались два выступающих. Первый выступающий – Сергей Александрович Беспалов, прошу дать микрофон.

Беспалов С.А.:

Добрый день, дамы и господа. Я хотел отметить такой момент в бюджете 2018 года, то есть бюджет у нас традиционно принимается дефицитным, но предыдущие выступающие отмечают нехватку денежных средств в расходах. Тем не менее, есть одна бюджетная строка, которая, на мой взгляд, у нас традиционно выполняется как-то слабенько. Речь идет о приватизации областного имущества. Я предложил бы депутатам Законодательного Собрания, минфину, Правительству, министерству имущественных отношений рассмотреть вопрос о приватизации трех объектов, которые очевидно сейчас никаких доходов области не приносят, но потенциально могут достаточно серьезные суммы принести в бюджет. Речь идет о 100 % акций совхоза «Искра», вы знаете, у нас есть такое областное предприятие, предыдущим менеджментом этого предприятия сформирован убыток более 30 млн руб., объем выручки предприятия небольшой, не сравнимый с выручкой крупных компаний типа «Белореченское», и даже крупные фермеры больше производят, то есть никаких особых технологий нет, никаких важных инноваций аграрных там нет, и собственно деятельность по выращиванию овощей не относится к компетенции областного правительства. То есть, очевидно, что, на мой взгляд, гораздо проще продать данное предприятие. Благо, у него пока еще есть имущественный пай, который опять же может просто разойтись, когда речь дойдет до покрытия убытков.

Второе это у нас есть крупное предприятие гостиничный комплекс «Русь». То есть, мы знаем, что на сегодняшний день там ситуация такая патовая, то есть 3 земельных участка, 2 объекта, собственно говоря, гостиничных, из которых один в ближайшее время потребует от 200 до 300

млн руб. на постройку, то есть речь идет о здании бывшей гостиницы «Ретро», которое бывшей администрацией было поставлено на реконструкцию, сейчас эта реконструкция по факту висит. При этом оказание гостиничных услуг не входит в компетенцию правительства Иркутской области, то есть на этом рынке как бы представлена масса игроков. Бюджет, насколько я знаю, не получает сколько-то значительных сумм от деятельности этого предприятия, то есть в то же время продажа данного предприятия, даже самые смешные оценки дают сумму несколько сотен млн руб., которые вполне быгодились нашему образованию.

И третий объект – это здание, так называемый «Дом кузнеца» в городе Иркутске, то есть, по этому зданию в Законодательном Собрании и Правительстве были разные мнения, передать его куда-то, но вот общая история этого здания очень простая. То есть это памятник истории, требующий дорогостоящей, даже не реконструкции, а реставрации, то есть там оценка реставраторов от 80 до 100 тыс. руб. за 1 кв. м, то есть, кто был в этом здании, представляет, сколько там кв. м. Очевидно, никакой важной функции для бюджетной системы, для работы правительства Иркутской области данное здание никакой ценности не представляет, и в случае его продажи оно сможет пополнить бюджет. Я просил бы Законодательное Собрание, депутатов Иркутской области внести ко 2-му чтению данные 3 объекта в программу приватизации на 2018 год в соответствии с согласованием с министерством на исполнение на 3 – 4 квартал. Спасибо.

Дикусарова Н.И. – Спасибо. Все зафиксировано. Уважаемые коллеги из Правительства, вы будете комментировать это предложение? Да, пожалуйста.

Курбатов А.Б. – первый заместитель министра имущественных отношений Иркутской области:

По первым двум вопросам. Это не предприятия, эти структуры уже прошли приватизацию и являются акционерными обществами. Бюджет получает процент от чистой прибыли этих акционерных обществ.

По третьему вопросу по «дому кузнеца». 6 091 кв. м находится в ветхом состоянии. Губернатором принято решение о проведении капитального ремонта этого объекта для целей размещения органов исполнительной власти Иркутской области, которые в настоящее время снимают, арендуют помещения для своего размещения. Это и министр, строительный комплекс, скажем так.

Беспалов С.А.:

Спасибо за комментарий. Я просто хотел учесть, что да, я знаю, что это акции и речь идет о продаже акций, поскольку и там, и там у Правительства 100 % акций и в совхозе «Искра», и в гостиничном комплексе «Русь», это верно.

Дикусарова Н.И. – Всё, уважаемые коллеги? И у нас записался еще один выступающий Хворостинин Александр Анатольевич, заместитель мэра города Усть-Илимска по экономике и финансам. Александр Анатольевич, пожалуйста, Вам слово.

Хворостилин А.А. – заместитель мэра муниципального образования города Усть-Илимска по экономике и финансам:

Уважаемая Наталья Игоревна, уважаемые коллеги, первое, что хотел бы поддержать министерство финансов, Наталию Вениаминовну в том, что да, действительно, бюджет областной по определенным направлениям сложный, но в то же время социальные гарантии будут выполнены. Хотел бы обратиться с просьбой, чтобы нашли в протоколе сегодняшних публичных слушаний два вопроса, два предложения. Вообще я представляю интересы муниципалитета г. Усть-Илимска и должен сказать, что для нас как для муниципалитетов основной интерес представляет что, то есть два направления, это межбюджетные трансферты и второе – это получение денег по областным государственным программам. По первому направлению я сознательно никаких предложений сформулировать не буду, потому как вся межбюджетка зависит от методика, методика в свою очередь строится на принципах выравнивания. И какие бы предложения туда мы ни вносили, принцип останется тот же самый, то есть принцип по выравниванию на основе бюджетной обеспеченности. А вот что касается областных программ, то хотел бы обратить внимание на два вопроса ключевых, на мой взгляд. Первое – это речь идет об объектах капитального строительства. На сегодняшний день в г. Усть-Илимске насчитывается более 50 бюджетных учреждений, и мы планировали в год хотя бы один объект, чтобы подвергся капитальному ремонту. Если говорить о собственных возможностях, я могу привести 2 цифры. Средняя смета на капитальный ремонт школы составляет 70 млн руб., все наши собственные доходы не превышают 700 млн руб. То есть мы с одной стороны не можем 10 % отвлечь на ремонт одного объекта, с другой стороны, если их не отремонтировать вообще, то, условно, через 20 – 30 лет их нужно будет ремонтировать все и разом, потому что Усть-Илимск строился с 73 по 80 год. Если в отдельных муниципалитетах есть и старые, и новые объекты, у нас они все были построены за пятилетку и также за пятилетку могут оказаться в неудовлетворительном состоянии. Поэтому нами была подана заявка в срок до 1 мая по объекту лицей. Это общеобразовательная школа, то есть готова проектно-сметная документация, есть госэкспертиза, также был нормативный акт, а именно распоряжение министерства образования от 30 мая о включении данного учреждения в рейтинг учреждений, требующих капитального ремонта. Сметная стоимость прошедших госэкспертизу 73 млн, на софинансирование мы закладываем 3,6, вот обращаемся с предложением включить в программу, в областную программу министерства строительства

денежные средства в размере 69 млн на ремонт, капитальный ремонт данного учреждения. Это что касается бюджетной сферы.

И второй вопрос, касающийся городского хозяйства, где самая затратная часть это дороги. Мы тоже в этом году с такой непростой ситуацией столкнулись. Дело в том, что согласно постановления Правительства от 19 февраля № 97 заявку мы должны были подать до 1 декабря. Но в середине года были изменены правила игры. То есть 22 августа мы получили уведомление от министра, что срок подачи заявки не 1 декабря, а 15 сентября. Дело в том, что на выходе у нас тоже проектная документация, то есть был заключен контракт на проектирование, госэкспертизу дорог, это Наймушино и Героев труда, заявку на капитальный ремонт, которую планировалось подать до 1 декабря, как было предписано действующим постановлением правительства. Также при подаче заявки предложение тоже изыскать возможность включения данных расходов в областной бюджет 18 года по капитальному строительству двух дорог, ремонту, вернее, Наймушино и Героев труда. Спасибо.

Дикусарова Н.И. – Спасибо, Александр Анатольевич.

Бояринова Н.В. – Если позволите, Наталья Игоревна. То, что касается поддержки через межбюджетное регулирование. Уважаемые участники публичных слушаний, у нас г. Усть-Илимск, действительно, в 2017 году не получал дотацию на выравнивание, она была нулевая для данного муниципального образования. На следующий год в проекте областного бюджета, это видно из материалов, которые внесены в Заксобрание и размещены на сайте минфина, город Усть-Илимск получит 46 млн дотации на выравнивание. Вы об этом прекрасно знаете.

Кроме этого, то консолидированное решение, которое было принято в конце декабря 2016 года, позволит увеличить городу Усть-Илимску доход, собственные доходы в 18 году на 59,9 млн руб. за счет переданного 30-процентного норматива по упрощенной системе налогообложения. Тем самым правительство, понимая необходимость поддержания северных территорий, максимально учитывая ваши предложения, предусматриваются средства для возможности выполнения ваших расходных полномочий.

Дикусарова Н.И. – Спасибо. Уважаемые коллеги, по субсидиям для муниципальных образований хочу сказать, что в наших предложениях однозначно и при начале формирования бюджета 2018 года, и в ходе последующей работы будет звучать предложение об увеличении объема субсидий для муниципальных образований на капитальные ремонты дорог. Мы понимаем, что эта тема востребованная. На сегодняшний день удалось путем увеличения денежных средств уже удовлетворить по 2018 году все заявки, у которых была готова проектно-сметная документация и получено положительное заключение. Из первоначальных 200 млн сегодня 500 с небольшим млн руб. уже в проекте закона будут направлены в качестве

субсидий на муниципальные образования. Мы слышим и понимаем, что в муниципальных образованиях где-то на выходе, где-то уже готова проектная документация, поэтому мы в начале года следующего будем над этим вопросом работать вот именно в направлении увеличения субсидий для муниципальных образований.

Уважаемые коллеги, еще вопросы.

Игнатов В.В. – председатель Иркутской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов:

Наталья Игоревна, по вопросу ведения. На мой взгляд, проведение общественных слушаний за день до сессии мне кажется неправильно. Раньше мы и вы проводили такие мероприятия заранее, чтобы мы могли подготовиться как следует, общественники, к этим слушаниям. А так, завтра сессия, сегодня мы проводим общественные слушания.

Дикусарова Н.И. – Валерий Викторович, я с огромнейшим уважением к Вам отношусь, лично Вам подписывала приглашение, лично, самому первому. Елена Борисовна, пожалуйста, поднимите исходящие и, пожалуйста, на выходе предоставьте, потому что у нас все зафиксировано, у нас все есть, мы к Вам бесконечно уважительно относимся. Я помню Вашу просьбу, мы теперь приглашаем Вас на все мероприятия бюджетного комитета: на публичные, на комитеты, даже на нулевые слушания, которые у нас закрытые мероприятия, проводятся только для депутатов, правительства и муниципальных образований, мы всегда приглашаем Вас.

Что касается сроков. Проект закона внесен 25 октября. И вплоть до сегодняшнего дня мы по закону о бюджетном процессе можем проводить публичные слушания. Мы не можем их провести позже 1-го чтения, а раньше 1-го чтения мы обязаны провести. Но я хочу Вам сказать, что Вы не забывайте, что у нас еще работа во 2-м чтении будет, и она будет длиться достаточно долго. Вот мы в 1-м чтении рассмотрим проект закона о бюджете завтра, а во 2-м чтении – только 29 ноября. Мы еще с Вами поработаем за эти дни. У нас еще будет много совещаний рабочих, поэтому я думаю, что все, что будет с Вашей стороны предложено, обозначено, все учтем в обязательном порядке.

Уважаемые коллеги, хочу немножко рассказать о том, какая работа сейчас у нас еще сейчас ведется дополнительно перед завтрашним днем. У нас сегодня было достаточно серьезное заседание профильного комитета по программе, о которой Валерий Викторович задавал самый первый свой вопрос по программе молодежной политики. Уважаемые коллеги, мы считаем, что программа по молодежной политике не выдерживает никакой критики. Все мероприятия, которые предложены в этой программе, они на сегодняшний день подвергнуты очень серьезному анализу со стороны Контрольно-счетной палаты, со стороны депутатского корпуса. В этой

государственной программе есть мероприятия, которые по мнению в том числе Контрольно-счетной палаты не соответствуют целям и назначениям мероприятий по молодежной политике. Поэтому над этой государственной программой мы продолжаем работу дальше. Будет проведена очень серьезная работа в рамках 2-го чтения по этой государственной программе.

Что касается остальных государственных программ, то у нас на сегодняшний день сформированы предложения, которые поступили дополнительной от муниципальных образований, от депутатов Законодательного Собрания по различным мероприятиям, по объектам, которые на взгляд депутатов, органов местного самоуправления, общественников, жителей необходимо включить в объекты капитального ремонта, начать строительство в 2018 году. Мы в рамках работы во 2-м чтении каждое это предложение внимательно оценим, примем решение консолидированное с правительством Иркутской области о том, как будем двигаться по этим объектам. Ну и я приглашаю вас на все наши мероприятия, включая завтрашнюю сессию и, конечно же, сегодняшний комитет по бюджету. У нас сегодня в 13-00 в зале на 1-м этаже будет заседание комитета по бюджету, где мы будем рассматривать и проект закона «О бюджете на 2018 и плановый период 19 – 20 годов» в 1-м чтении. Поэтому приглашаю вас принять участие.

Уважаемые коллеги, участники, вопросы, выступления созрели еще у кого-нибудь? Представляйтесь только, пожалуйста.

Тарнуев А. А. – председатель Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»:

У меня два вопроса. Первый касается ремонта школы № 2 в Эхирит-Булагатском районе.

Второй вопрос по завершению строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский

Дикусарова Н.И. – Спасибо за вопрос. Разрешите, по школе № 2 переадресую министерству, потому что если честно, на память не помню, но сам объект помню. Валентина Васильевна, пожалуйста, Вам слово.

Перегудова В.В. – министр образования Иркутской области:

По ремонту школы № 2 у нас заложены деньги на ремонт этого образовательного учреждения.

Дикусарова Н.И. – Дома спорта я сама смогу дать комментарии. Этот вопрос у нас находится на контроле Законодательного Собрания Иркутской области. Это объект, который, как вы помните, находится в указе Президента Российской Федерации, и этот объект должен быть построен как раз по результатам мероприятий по объединению Иркутской области и Усть-Ордынского бурятского округа. На сегодняшний день ситуация обстоит

следующим образом. Вы знаете, что у нас очень много споров по поводу этого объекта. Депутатский корпус считает, что мы должны этот объект достроить, потому что это объект из указа Президента, потому что у нас нет иных вариантов, потому что мы должны это мероприятие однозначно реализовать. На сегодняшний момент у нас в комитете этот вопрос находится на контроле. Какие решения удалось принять. На нынешний год в бюджет Иркутской области заложены денежные средства на проведение обследования тех конструкций, которые сегодня уже в каком-то виде возведены на этом объекте. Вы знаете, что туда были заложены и истрачены в том числе федеральные денежные средства. Поэтому на сегодняшний день было принято решение обследовать те конструкции, которые там есть, дабы понять, можно ли, безопасно ли дальше проводить строительные работы с учетом имеющихся этих конструкций. На сегодняшний день денежные средства выделены, они направлены в муниципальное образование, и работы до конца декабря нынешнего года по обследованию конструкций должны быть завершены. На следующий год тоже заложены денежные средства в бюджет Иркутской области, но по результатам обследования правительству Иркутской области необходимо будет принять решение о том, каким образом дальше проводить мероприятия и достраивать указанный объект. Мы находимся сейчас в таком рабочем состоянии, при рассмотрении проекта закона об областном бюджете на 2018 год мы также проведем еще одно совещание по Дому спорта. Мы, во-первых, проверим, как проводятся мероприятия по обследованию этого объекта и как используются уже выделенные денежные средства, ну и будем уже смотреть план мероприятий на 2018 год. Поэтому тоже Вас приглашаем принять участие, мы муниципальные образования уведомляем о проведении этих мероприятий. Спасибо за вопрос, в протоколе вопрос тоже будет отмечен.

Уважаемые участники, еще есть вопросы? Вопросы закончились, выступления завершены. Коллеги, мы тогда подходим к завершению наших публичных слушаний. Еще раз напоминаю, что все вопросы, которые были заданы, все предложения, которые были озвучены, найдут отражение в итоговом документе, который будет направлен правительству Иркутской области и отработан в рамках 2-го чтения проекта закона о бюджете. Спасибо за работу, приглашаю всех на комитет.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания Иркутской области при рассмотрении проекта закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов учесть замечания и предложения, поступившие в ходе публичных слушаний.

3. Разместить протокол публичных слушаний на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области irk.gov.ru и на официальном портале «Открытый бюджет Иркутской области» openbudget.gfu.ru в составе материалов к проекту закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета
по бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому
и налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.И. Дикусарова